



SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

Mittetulundusühing EDU VALEM
raamat@eraharidus.ee
Pallasti tn 41
11413 Tallinn

15.03.2024 nr 5.1-3/32385-6

JÄRELEVALVE AKT (JÄRELKONTROLL)

I. ÜLDSÄTTED

- 1.1. Järelevalve teostamise õiguslik alus: sotsiaalhoolekande seadus (SHS) § 157 lõige 1 ja majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse (MSÜS) § 65 lõige 1.
- 1.2. Järelevalve teostamisel kontrolliti Mittetulundusühingus EDU VALEM (registrikood 80148142, tegevusluba nr SLH000305) lapsehoiuteenuse vastavust SHSis ja lastekaitse seaduses (LasteKS) sätestatud nõuetele ning lasteasutuse majandustegevuse nõuetele vastavust
- 1.3. Järelevalve teostamise koht: Pallasti 41 tn, Tallinn
- 1.4. Paikvaatluse aeg: 16.02.2024
- 1.5. Järelevalve teostaja: Sotsiaalkindlustusameti (SKA) õiguse ja järelevalve osakonna järelevalve talituse nõunik Thea Tänav.
- 1.6. Järelevalvemenetluses kasutatud meetodid: küsitlemine, dokumentide nõudmine, isikusamasuse tuvastamine, valdusesse sisenemine, valduse läbivaatus (valduse läbivaatusel on õigus jäädvustada olukorda pilti või heli salvestava seadmega).
- 1.7. Järelevalve toimingutes osalesid: Mittetulundusühingu EDU VALEM (MTÜ) juhatuse liige Olga Hakrmann.

II. JÄRELEVALVE TULEMUSED

Sotsiaalkindlustusamet kontrollis lapsehoiuteenuse osutamise nõuete täitmist, seal hulgas lapsehoiuteenuse osutamist eraldi lasteaiateenusest (vt 27.12.2023 järelevalve akti nr 5.1-3/32385-3).

Järelkontrollis tuvastati, et Mittetulundusühing EDU VALEM jätkab lapsehoiuteenuse osutamist lasteaiarühmas, kus samal ajal ja samade töötajate poolt osutatakse kahte erinevat teenust (lasteaiateenus ja lapsehoiuteenus).

SKA on seisukohal, et töötaja ei saa osutada samal ajal samas kohas kahte erinevat teenust, mille sisu, eesmärk ja nõuded on erinevad. Koolieelse lasteasutuse (lasteaia, lastesõime, liitrühma) teenuse osutamine on haridusteenus, mille osutamisele kehtestatud nõuded tulenevad koolieelse lasteasutuse seadusest. Lapsehoiuteenuse osutamisel tuleb lähtuda SHSist tulenevatest nõuetes, muu hulgas tagada laste turvalisus, heaolu ning õigused, osutades teenust nõuetele vastavate ning vajaliku arvu lapsehoidjate poolt.

Samuti tuvastas SKA, et lapsehoiuteenust vahetult osutanud töötajate andmed ei olnud kantud majandustegevuse registrisse (MTR). Kuna lapsehoidjate andmed puudusid MTRis, ei olnud teada nende vastavus seaduses sätestatud nõuetele

Eeltoodust tuleneb, et Mittetulundusühing EDU VALEM ei ole lapsehoiuteenuse osutamisel täitnud järgmisi õigusaktides sätestatud nõudeid:

MSÜS § 29, mis sätestab, et ettevõtja on majandustegevuse teostamise käigus kohustatud võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (hoolsuskohustus). **MSÜS § 30 lõike 2** kohaselt peab ettevõtja tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele teatama ettevõtjast sõltumata aset leidnud tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutumisest (esitama majandustegevuse muutumise teate) viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul.

MTRi oli kandmata lapsehoiuteenust vahetult osutanud isikute V.B, N.G ja V.N andmed. Kuna lapsehoidjate andmed puuduvad MTRis, ei ole teada nende vastavus seaduses sätestatud nõuetele. Samas olid MTRis lapsehoidjate S.M (töötamise lõpp 25.10.2023) ja L.R (töötamise lõpp 16.10.2023), kes ei tööta MTÜs, andmed. Samuti O.K, kes lapsehoiuteenust ei osuta, andmed.

Järelevalve menetluse ajal on MTÜ asunud puudust kõrvaldama ning lisanud MTRi vahetu teenuse osutajana lisaks O.K andmetele ka V.B, J.K, J.R ja N.L andmed.

Arvestades, et Mittetulundusühing EDU VALEM jätkuvalt osutab lapsehoiuteenust lasteaiarühmas („Nupukesed“), leiab SKA, et kohustusliku ettekirjutuse tegemine antud asjas on vajalik, et lõpetada rikkumine võimalikult kiiresti. Ettekirjutus tehakse eraldi haldusaktiga.

III. JÄRELEVALVEMENETLUSE KOKKUVÕTE

Teenuseosutajale on antud tegevusluba nr SLH000305 lapsehoiuteenuse osutamiseks tegevuskohas Pallasti tn 41, Tallinn, maksimaalselt 15 lapsele.

Järelevalve käigus tuvastas SKA, et MTÜ osutab samades ruumides samade töötajate poolt üheaegselt lasteaia- ja lapsehoiuteenust. Järelevalve menetluse ajal teavitas MTÜ juhatuse liige SKAd, et kõikidele teenusel käivatele lastele on vormistatud lasteaia teenuse osutamise lepingud ning kinnitas, et lapsehoiuteenusel ei ole ühtegi last. Lisades, et MTÜ plaanib lapsehoiuteenust hakata osutama nädalavahetustel.

SKA algatas järelkontrolli 12.02.2024 ning 16.02.2024 viis läbi paikvaatluse.

Järelkontrolli käigus kontrolliti lapsehoiuteenuse osutamise nõuete täitmist, seal hulgas lapsehoiuteenuse osutamist eraldi lasteaia teenusest.

3.1. Paikvaatluse kokkuvõte ning andmete õigsuse kontroll registritele ja dokumentidele tuginedes

Paikvaatlusel teavitas MTÜ sekretär, et lapsehoiuteenust osutatakse ühele lapsele (samale lapsele osutati lapsehoiuteenust ka enne 27.12.2023), seda osutab rühmas „Nupukesed“ lapsehoidja O.K.

Rühmas „Nupukesed“ ilmnes, et lapsehoidja O.K töötab kõrvaolevas rühmas, paikvaatluse ajal ta tööl ei olnud. Rühma „Nupukesed“ nimekirjas on 21 last, sh lapsehoiuteenusel olev laps. Paikvaatluse ajal 16.02.2024 olid tööl lasteaiaõpetaja V.B ja õpetaja abi N.G. Veel töötab rühmas õpetaja abi V.N. Õpetaja sõnul on lapsehoiuteenusel olev laps olnud tema rühmas rohkem kui kaks aastat. Laps oli teenusel ka paikvaatluse toimumise ajal.

Ilmnes, et lapsehoiuteenust ja koolieelse lasteasutuse (lasteaia) teenust osutavad samades ruumides samal ajal ühed ja samad isikud ning ei olnud tuvastatav, kes töötajatest osutas koolieelse lasteasutuse teenust ning kes lapsehoiuteenust.

Teenust vahetult osutatavate isikute andmete kontrollimisel majandustegevuse registrist (MTR) ja töötamise registrist (TÖR) ning paikvaatlusel tuvastatud andmete ja teenuseosutaja edastatud dokumentide võrdlemisel selgus, et andmed ei ole vastavuses.

21.02.2024 seisuga oli MTRi kantud kolme lapsehoiuteenust vahetult osutava isiku andmed. Samas ilmnes TÖR andmetest, et lapsehoidjad S.M (töötas kuni 25.10.2023) ja L.R. (töötas kuni 16.10.2023) ei tööta enam MTÜs. Lapsehoidja O.K, kelle andmed olid kantud MTRi, töötab lasteaiaühendas.

18.02.2024 saatis SKAle dokumendid MTÜ juhatuse liige Olga Hakrmann.

Laste teenusel käimise graafikutest ilmneb, et 2024.aasta jaanuarikuus ja veebruarikuus osutati lapsehoiuteenust rühmas „Nupukesed“ ühele lapsele.

MTÜ edastas 18.02.2024 SKAle töötajate nimekirja, milles oli 13 lasteaiaõpetaja ja õpetaja abi andmed. 2024 jaanuarikuu töötaja arvestuse tabelis 28 ja 2024 veebruarikuu töötaja arvestuse tabelis 18 MTÜ töötaja andmed. Eelnimetatud dokumentidest ei ilmne kes ja millal on osutanud lapsehoiuteenust.

Järelevalve käigus selgus, et teenuseosutaja ei ole lapsehoiuteenususe osutamisel täitnud kõiki õigusaktides sätestatud nõudeid.

SKA selgitab: Lapsehoiuteenus on sotsiaalteenus, mille eesmärk SHS § 45¹ lõike 1 kohaselt on toetada last kasvatava isiku toimetulekut või töötamist või vähendada lapse erivajadusest tulenevat hoolduskoormust. Lapsehoiuteenususe osutamisele kehtestatud nõuded tulenevad samuti SHSist ja selle alusel kehtestatud teistest õigusaktidest.

Koolieelse lasteasutuse (lasteaia, lastesõime, liitrühma) teenuse osutamine on haridusteenus, mille osutamisele kehtestatud nõuded tulenevad koolieelse lasteasutuse seadusest.

SKA järelevalve pädevus on seotud lapsehoiuteenususega ja SKA kontrollib lapsehoiuteenususe osutamist.

Järelevalve käigus ilmnes, et lapsehoiuteenust ja koolieelse lasteasutuse teenust osutavad samades ruumides samal ajal ühed ja samad isikud ning ei olnud tuvastatav, kes töötajatest osutas koolieelse lasteasutuse teenust ning kes lapsehoiuteenust.

SKA on seisukohal, et töötaja ei saa osutada samal ajal samas kohas kahte erinevat teenust, mille sisu, eesmärk ja nõuded on erinevad.

MSÜS § 29 kohaselt on ettevõtja kohustatud majandustegevuse teostamise käigus võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (hooldsuskohustus). MSÜS § 30 lõike 2 kohaselt peab ettevõtja

tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele teatama ettevõtjast sõltumata aset leidnud tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutumisest (esitama majandustegevuse muutumise teate) viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul.

SHS § 153 sätestab sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kontrollieseme. SHS § 153 p 1 kohaselt peab lapsehoidja vastama SHSis ja selle alusel teenust vahetult osutavale isikule kehtestatud nõuetele. Enne lapsehoidja tööle võtmist peab teenuseosutaja veenduma lapsehoidja nõuetele vastavuses.

MTÜ hakkas MTRis andmeid ajakohastama alles peale seda, kui järelevalve puudustele tähelepanu juhtis.

(allkirjastatud digitaalselt)
Thea Tänav
nõunik